

**CONSEIL MUNICIPAL**  
**SEANCE ORDINAIRE DU MERCREDI 17 DECEMBRE 2025**  
**EXTRAIT DES DELIBERATIONS**

Nb. de Conseillers en exercice : 53

**Au vote de l'affaire :**

Nb. de présents : 43  
Nb. de représentés : 8  
Nb. d'absents : 2

L'an deux mille vingt-cinq, le dix-sept décembre à 17h09, le Conseil Municipal de Saint-Pierre s'est assemblé en séance ordinaire à l'Hôtel de Ville, sur convocation légale, sous la présidence de Monsieur David LORION, Maire.

**AFFAIRE N° 43/2141 :**

Budget Primitif de la Commune pour l'exercice 2026 - Budget principal et budgets annexes

**ETAIENT PRESENTS :**

MM. LORION David, DIJOUX Stéphano, SIGISMEAU Béatrice, OMARJEE Mohammad, AHO NIENNE Sandrine, FERDE Thérèse, VALY Nazir, FATIMA Sofa, DAMOUR Kichena, TIONOHOUE Sabrina, TAN Willy, CHAMBI DJOUMBAMBA Marie Richela, POTIN Philippe, ROUVRAIS Simone, MINATCHY Mariot, ALAGUIRISSAMY CARPAYE Nadine, NASSIBOU Guilaïne, BALZANET Jonhy, GUIEN Marie Claire, KHELIF David, PERIANAYAGOM Albert, BRINDON Marie Line, PAPY Anne Marie, VAYABOURY Jean Patrick, HOARAU Berthe Denise, RAYMOND Edmée, VON-PINE Bernard, DAFFON Amédée Albert, TAYLLAMIN Patricia, MOREL Didier, AGATHE Chantal, JETTER Régine, NARIA Olivier, MALIDI Mariaty, ACAPANDIE Freddy, ARAYE Héléna, BEDIER Corine, HOARAU Brigitte, BOYER Marie Pascaline, GOBALOU ERAMBRANPOULLE Virginie, BASSE Pascal, BOYER Thierry, BANDAMA ATIAMA Yvonne.

**REPRESENTE (S) :**

MM. TEVANEE Jean François (par Monsieur TAN Willy), BRET Jean Paul (par Madame CHAMBI DJOUMBAMBA Marie Richela), PALIOD Marie Claude (par Monsieur DIJOUX Stéphano), MALET Viviane (par Monsieur David LORION), CADET André (Monsieur BALZANET Jonhy), BELLON Stéphen (par Madame PAPY Anne Marie), RIVIERE Christelle (par Madame ROUVRAIS Simone), ANDA Jean Gaël (par Madame HOARAU Brigitte).

**ABSENTS :**

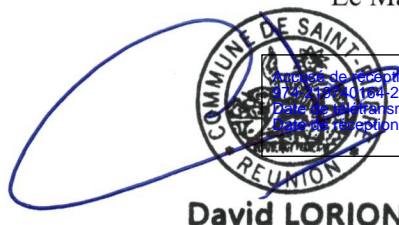
MM. BALAYA GOURAYA Armand, SAUTRON François.

Le Maire constate que le quorum est atteint et que le conseil peut valablement délibérer

Le Conseil Municipal a nommé Madame Sandrine AHO NIENNE pour remplir les fonctions de secrétaire.

Le Maire certifie que le compte rendu de la délibération a été affiché le 23 décembre 2025 et la convocation du Conseil Municipal faite le 10 décembre 2025.

Le Maire,



**David LORION**

Transmission en préfecture  
N° 20251217-43-2141-DE  
Date de transmission : 23/12/2025  
Date de réception en préfecture : 23/12/2025

**Affaire n°43/2141 : Budget Primitif de la Commune pour l'exercice 2026 - Budget principal et budgets annexes.**

Direction des Services Financiers - Direction Générale des Services

Le projet de Budget Primitif de la Ville de Saint-Pierre pour l'exercice 2026 peut se résumer ainsi :

**I- LE BUDGET PRINCIPAL :**

**I-1- Les grandes masses :**

Le projet de Budget Primitif 2026 s'équilibre en mouvements réels à la somme de **238 375 000 €**, en léger recul (- 1.9 %) par rapport à 2025 :

Section	Budget Primitif 2026		Variation	Budget Primitif 2025	
	Montant	Proportion		Montant	Proportion
Investissement	91 805 000 €	39%	-12.5%	104 925 000 €	43%
Fonctionnement	146 570 000 €	61%	6.1%	138 187 000 €	57%
Total	238 375 000 €	100%	-1.9%	243 112 000 €	100%

Le recul budgétaire concerne les dépenses d'investissement, lesquelles doivent nécessairement s'ajuster à un environnement dégradé et sans aucune visibilité à court terme sur le plan économique, financier et politique.

Dans le même temps, la ville continue de faire face à un contexte social qui pèse sur sa structure budgétaire avec une rigidité accrue de ses charges de fonctionnement.

**I-2- La section de fonctionnement :**

Les recettes de fonctionnement 158 970 000 € (+ 6.4 %)

RECETTES	Budget Primitif 2026	%	Budget Primitif 2025	%	Variation %	Variation €
FONCTIONNEMENT	158 970 000	100%	149 380 000	100%	6.4%	9 590 000
Produit des services	3 630 000	2%	3 355 000	2%	8.2%	275 000
Autres Impôts et taxes	59 305 000	37%	59 365 000	40%	-0.1%	-60 000
Impôts locaux directs	63 100 000	40%	55 400 000	37%	13.9%	7 700 000
Dotations et subventions	31 610 000	20%	29 835 000	20%	5.9%	1 775 000
Autres produits de gestion courante	425 000	0%	425 000	0%	0.0%	0
Atténuation de charges	900 000	1%	1 000 000	1%	-10.0%	-100 000

Les recettes de fonctionnement prévues enregistrent une augmentation sensible (+ 6.4 %), leur évolution étant toujours dépendante du dynamisme fiscal en raison de la structure des recettes courantes, dont les trois quarts sont de nature fiscale.

Accusé de réception en préfecture  
974-219740164-20251217-43-2141-DE  
Date de télétransmission : 23/12/2025  
Date de réception préfecture : 23/12/2025



Ce dynamisme apparent doit néanmoins être nuancé : l'accroissement des ressources du prochain exercice est essentiellement dû à une fiscalité directe délestée du nouveau « fonds de réserve » pour les finances locales, instauré en 2025 et visant à associer les collectivités territoriales à un effort de redressement des finances publiques.

Pour rappel, ce fonds, dénommé Dilico (dispositif de lissage conjoncturel des recettes fiscales des collectivités), est abondé par un prélèvement plafonné à 2 % des recettes réelles de fonctionnement sur le montant des impositions des collectivités locales dont les dépenses réelles de fonctionnement sont supérieures à 40 millions d'euros. Il avait été fixé à environ 3 000 000 € pour Saint-Pierre dans le Projet de Loi de Finances 2025, avant d'en être exclu dans la Loi de Finances 2025 au même titre que l'ensemble des communes ultramarines. A ce stade, les débats budgétaires du Projet de Loi de Finances 2026 semblent toujours exclure ces communes.

Par ailleurs, l'augmentation des recettes de transfert procède avant tout de la nouvelle Dotation d'Aménagement des Communes d'Outre-Mer (DACOM) versée par l'Etat bénéficiant d'une meilleure péréquation nationale en faveur de l'outre-mer. Elle intègre également les compensations des exonérations ou suppressions fiscales décidées par l'Etat ces dernières années sur les impôts locaux (taxe d'habitation sur les résidences principales, taxe d'habitation sur les logements vacants, impôts de production).

En revanche, il n'est pas prévu de progression pour les recettes de fiscalité indirecte (octroi de mer, taxe sur carburants, taxe sur casino, droits de mutation immobilière, ...) compte tenu de leur exposition directe à la conjoncture économique rappelée lors du débat sur les orientations budgétaires.

Hors Dilico, la progression des recettes de fonctionnement ressort à + 4.3 %.

Les dépenses de fonctionnement 146 570 000 € (+ 6.1 %)

DEPENSES	Budget Primitif 2026	%	Budget Primitif 2025	%	Variation	Variation
<b>FONCTIONNEMENT</b>	<b>146 570 000</b>	<b>100%</b>	<b>138 187 000</b>	<b>100%</b>	<b>6.1%</b>	<b>8 383 000</b>
Fonctionnement courant des services	23 480 000	16%	22 670 000	16%	3.6%	810 000
Charges de personnel	101 150 000	69%	94 500 000	68%	7.0%	6 650 000
Contingents, subventions, indemnités	17 540 000	12%	17 277 000	13%	1.5%	263 000
Charges financières	3 050 000	2%	2 510 000	2%	21.5%	540 000
Charges exceptionnelles	850 000	1%	730 000	1%	16.4%	120 000
Dotations aux provisions	500 000	0%	500 000		0.0%	0

Les **dépenses de fonctionnement**, dont la progression s'établit à + 6.1 %, ont dû être réajustées en raison des mesures structurelles adoptées au budget supplémentaire de l'exercice précédent.

Ainsi, outre l'impact du vieillissement du personnel communal (effet GVT), la masse salariale va continuer de subir l'augmentation progressive de 12 points du taux (+ 38 %) de cotisations employeurs à la CNRACL (Caisse Nationale de Retraites des Agents des Collectivités Locales) sur 4 ans entamée en 2025.

De même, des efforts ont été demandés aux services pour contenir l'augmentation des frais généraux à un niveau proche de l'inflation. Les hausses sont ainsi principalement concentrées sur les dépenses énergétiques (fluides) liées à la mise en service progressive des équipements structurants livrés ces derniers mois.

Parmi les dépenses de « contingents, subventions, indemnités », les crédits en faveur du secteur associatif et social (chapitre 657 y compris CCAS) enregistrent une progression également proche de l'inflation (+ 1.5 % à 12 935 000 €) tandis que plus de 3 690 000 € serviront à assurer la participation financière obligatoire de la ville aux organismes publics (SDIS, SIDELEC) ou privés (forfait communal versé aux écoles privées sous contrat).

Enfin, l'endettement de la ville projeté fin 2025 requiert un réajustement des frais financiers à hauteur de + 540 000 €.

### I-3 – Le financement des investissements :

Les recettes d'investissement 79 405 000 € (- 15.3 %)

RECETTES	Budget Primitif 2026	%	Budget Primitif 2025	%	Variation %	Variation €
<b>INVESTISSEMENT</b>	<b>79 405 000</b>	<b>100%</b>	<b>93 732 000</b>	<b>100%</b>	<b>-15.3%</b>	<b>-14 327 000</b>
Dotations	7 750 000	10%	6 500 000	7%	19.2%	1 250 000
Subventions d'investissement	10 409 000	13%	10 650 000	11%	-2.3%	-241 000
Emprunts GAD	20 000 000	25%	20 000 000	21%	0.0%	0
Emprunts et dettes assimilés en capital	40 246 000	51%	55 582 000	59%	-27.6%	-15 336 000
Produits des cessions	1 000 000	1%	1 000 000	1%	0.0%	0

*GAD : Gestion Active de Dette et de trésorerie.*

**Les recettes réelles d'investissement** prévues sont en nette diminution (- 15.3 %), conséquence d'un recours à l'emprunt limité.

Les prévisions d'encaissement des subventions d'investissement sont stables. Elles sont concentrées sur deux opérations majeures en cours : le programme 2024-2027 de rénovation énergétique de l'éclairage public et la construction du centre administratif.

Les dotations sont en progression en dépit d'un recul marqué de la taxe d'aménagement prévue à 600 000 € (-64.7%). La forte diminution de cette taxe, qui frappe les autorisations d'urbanisme, s'inscrit dans une tendance nationale révélée par différents rapports parlementaires publiés ces derniers mois au sujet des dysfonctionnements majeurs observés dans le recouvrement de cette taxe suite à la réforme de 2021 relative au transfert de la gestion des taxes d'urbanisme des directions départementales des territoires (DDT) à la Direction générale des Finances publiques (DGFIP).

Dans le même temps, le Fonds de compensation pour la taxe sur la valeur ajoutée (FCTVA) devrait augmenter en prévision de l'effort d'équipement projeté fin 2025 et compenser le recul de la taxe d'aménagement.

Au final, face à un effort d'équipement moins soutenu, le besoin de financement des investissements prévus en 2026 requiert moins de ressources bancaires.

L'autorisation de souscription d'un emprunt maximal est par conséquent ramenée à 40 246 000 € (-27.6%), tout en rappelant que, comme chaque année, ce plafond sera réduit significativement en cours d'exercice en fonction de la variation du fonds de roulement, de manière à respecter l'objectif d'endettement maîtrisé.

Accusé de réception par la préfecture  
974-219740164-20251217-43-2141-DE  
Date de télétransmission : 23/12/2025  
Date de réception préfecture : 23/12/2025



Les dépenses d'investissement

91 805 000 €

( - 12.5%)

DEPENSES	Budget Primitif 2026	%	Budget Primitif 2025	%	Variation	Variation
<b>INVESTISSEMENT</b>	<b>91 805 000</b>	<b>100%</b>	<b>104 925 000</b>	<b>100%</b>	<b>-12.5%</b>	<b>-13 120 000</b>
Dotations reversées	400 000	0%	400 000	0%	0.0%	0
Emprunts et dettes assimilés en capital	11 550 000	13%	10 010 000	10%	15.4%	1 540 000
Emprunts GAD	20 000 000	22%	20 000 000	19%	0.0%	0
Equipement (études-acquisitions-travaux)	57 530 000	63%	70 560 000	67%	-18.5%	-13 030 000
Participations et autres immob. Financières	2 325 000	3%	3 955 000	4%	-41.2%	-1 630 000

Représentant 39% du budget, **les dépenses d'investissement** sont en recul **(-12.5%)** impactées par le poids des dépenses d'équipement toujours prépondérantes.

Ainsi, après une montée en charge progressive au cours de la période 2020-2025, **l'effort d'équipement** doit s'ajuster au nouveau cycle d'investissement qui débutera en 2026. Il doit avant tout s'inscrire dans la trajectoire budgétaire de la ville présentée lors du débat sur les orientations budgétaires.

Proposé à 57 530 000 € ( -18.5 %), soit un niveau qui demeure supérieur à celui du premier budget du précédent cycle (2020), il comprend, d'une part, les crédits de paiement de l'exercice issus des autorisations de programme votées, d'autre part, de nouvelles opérations d'équipement.

Les crédits de paiement ouverts en 2026 concernent essentiellement les opérations suivantes du PPI :

Opération	Libellé	BP 2026 Propositions
15020001	FUTUR CENTRE ADMINISTRATIF	13 536 400.00
98640007	VOIRIE GENERALE (REGIE ET TRAVAUX EN ENTREPRISE)	6 000 000.00
18026001	CIMETIERE DE LA LIGNE PARADIS PHASE DEFINITIVE	3 500 000.00
24845001	AMENAGEMENT DES RUES AUTOUR DU CENTRE ADMINISTRATIF	2 400 000.00
07930002	ECONOMIE D'ENERGIE DEVELOPPEMENT DURABLE	2 200 000.00
96651001	RESERVES FONCIERES	2 000 000.00
98824002	ZAC OCEAN INDIEN PHASE 2	1 400 250.00
98100001	REALISATION DE GROS TX DS LES ECOLES 1998	1 200 000.00
14824001	RENOVATION URBAINE DU QUARTIER DE BOIS D'OLIVES	1 005 564.00
99830001	TRAVAUX DIVERS DE L'ENVIRONNEMENT	1 000 000.00

Au final, le budget de l'exercice 2026 de la ville (budget principal) s'efforce de respecter la trajectoire financière adoptée lors du débat sur les orientations budgétaires avec des recettes sous tension, impactées tant par la dégradation de la conjoncture économique locale que par la menace constante d'un prélèvement sur recettes décidé par l'Etat au titre de participation au redressement des comptes publics.

Avec une maîtrise des dépenses de fonctionnement complexifiée par la rigidité de ses charges et le poids des mesures nationales, la sécurisation du financement du programme d'investissement requiert néanmoins la consolidation des épargnes et des fonds propres pour réduire le recours à l'emprunt.

## **II- LE BUDGET CONSOLIDE (budgets principal et annexes) :**

### **BUDGET ANNEXE DU PORT**

Accusé de réception en préfecture  
974-219740164-20251217-43-2141-DE  
Date de télétransmission : 23/12/2025  
Date de réception préfecture : 23/12/2025

## BUDGET ANNEXE DU PORT

Section	Budget Primitif 2026		Variation	Budget Primitif 2025	
	Montant	Proportion		Montant	Proportion
Investissement	535 850 €	94%	0.0%	535 850 €	94%
Fonctionnement	32 150 €	6%	0.0%	32 150 €	6%
Total	568 000 €	100%	0.0%	568 000 €	100%

Le budget du port est arrêté à la somme de **568 000 €** (en mouvements réels), inchangé par rapport à 2025.

Il est rappelé que le changement de mode de gestion de l'équipement portuaire décidé en 2021 (délégation de service public confiée à la SPL Opus en lieu et place de la régie avec autonomie financière) a affecté la structure budgétaire du budget annexe. Les investissements y sont prépondérants alors que la section de fonctionnement se limite aux charges d'amortissement des biens et aux charges financières.

Le financement de l'investissement est assuré essentiellement par l'emprunt dont l'autorisation maximale de souscription est limitée à 480 000 €.

Au final, dans sa présentation consolidée incluant les budgets annexes, le **budget primitif 2026** de la ville s'élève à la somme de **238 943 000 €**, en recul de **-1.9%**, dont **57 980 000 €** seront consacrés à l'effort d'équipement :

## BUDGET CONSOLIDE

Section	Budget Primitif 2026		Variation	Budget Primitif 2025	
	Montant	Proportion		Montant	Proportion
Investissement	92 340 850 €	39%	-12.4%	105 460 850 €	43%
Fonctionnement	146 602 150 €	61%	6.1%	138 219 150 €	57%
Total	238 943 000 €	100%	-1.9%	243 680 000 €	100%

Sur proposition du Maire, le Conseil Municipal après en avoir délibéré,  
**DECIDE :**

- **De VOTER :**

- A la majorité des suffrages exprimés (4 contre(s) (BEDIER Corine, GOBALOU ERAMBRANPOULLE Virginie, BASSE Pascal, BANDAMA ATIAMA Yvonne), 3 abstention(s) (HOARAU Brigitte, BOYER Marie Pascaline, ANDA Jean Gaël)), le Budget Primitif de la Ville (Budget Principal) pour l'exercice 2026 au niveau du chapitre.

- A l'unanimité des suffrages exprimés le Budget primitif de la Ville (Budget annexe du port) pour l'exercice 2026 au niveau du chapitre.

- **D'AUTORISER** l'exécutif à procéder pour l'exercice 2026 à des mouvements de crédits de chapitre à chapitre (hors dépenses de personnel), au sein de la section d'investissement et de la section de fonctionnement, dans la limite de 7,5 % des dépenses réelles de chacune de ces sections.

• Budget principal M 57 :

II – PRESENTATION GENERALE DU BUDGET			II
VUE D'ENSEMBLE DU BUDGET – VOTE ET REPORTS			A
		DEPENSES	RECETTES
VOTE	Crédits d'investissement votés au titre du présent budget (y compris le compte 1068)	119 205 000,00	119 205 000,00
+		+	+
REPORTS	Restes à réaliser de l'exercice précédent (RAR N-1) (1)	0,00	0,00
	001 Solde d'exécution de la section d'investissement reporté (1)	(si solde négatif) 0,00	(si solde positif) 0,00
=		=	=
Total de la section d'investissement (2)		119 205 000,00	119 205 000,00
		DEPENSES	RECETTES
VOTE	Crédits de fonctionnement votés au titre du présent budget	159 370 000,00	159 370 000,00
+		+	+
REPORTS	Restes à réaliser de l'exercice précédent (RAR N-1) (1)	0,00	0,00
	002 Résultat de fonctionnement reporté (1)	(si déficit) 0,00	(si excédent) 0,00
=		=	=
Total de la section de fonctionnement (3)		159 370 000,00	159 370 000,00
TOTAL DU BUDGET (4)		278 575 000,00	278 575 000,00



• Budget annexe port M 4 :

II – PRESENTATION GENERALE DU BUDGET		II
VUE D'ENSEMBLE		A1

EXPLOITATION			
		DEPENSES DE LA SECTION D'EXPLOITATION	RECETTES DE LA SECTION D'EXPLOITATION
V O T E	CREDITS DE FONCTIONNEMENT VOTES AU TITRE DU PRESENT BUDGET (1)	88 000,00	88 000,00
	+	+	+
R E P O R T S	RESTES A REALISER (R.A.R) DE L'EXERCICE PRECEDENT (2)	0,00	0,00
	002 RESULTAT D'EXPLOITATION REPORTE (2)	(si déficit) 0,00	(si excédent) 0,00
=		=	=
TOTAL DE LA SECTION D'EXPLOITATION (3)		88 000,00	88 000,00

INVESTISSEMENT			
		DEPENSES DE LA SECTION D'INVESTISSEMENT	RECETTES DE LA SECTION D'INVESTISSEMENT
V O T E	CREDITS D'INVESTISSEMENT (1) VOTES AU TITRE DU PRESENT BUDGET (y compris les comptes 1064 et 1068)	535 850,00	535 850,00
	+	+	+
R E P O R T S	RESTES A REALISER (R.A.R) DE L'EXERCICE PRECEDENT (2)	0,00	0,00
	001 SOLDE D'EXECUTION DE LA SECTION D'INVESTISSEMENT REPORTE (2)	(si solde négatif) 0,00	(si solde positif) 0,00
=		=	=
TOTAL DE LA SECTION D'INVESTISSEMENT (3)		535 850,00	535 850,00

TOTAL			
TOTAL DU BUDGET (3)		623 850,00	623 850,00



P/EXTRAIT CONFORME,  
LE MAIRE

David LORION